# 第1編総論

## 第1章 市の責務、計画の位置づけ、構成等

市は、住民の生命、身体および財産を保護する責務にかんがみ、国民保護措置(緊急対処保護措置)を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、市の責務を明らかにするとともに、市の国民の保護に関する計画の趣旨、構成等について定める。

## 1 市の責務および市国民保護計画の位置づけ

## (1) 市の責務

市は、武力攻撃事態等(緊急対処事態)において、国民保護法、その他の法令、基本指針および県国民保護計画を踏まえ、市国民保護計画に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、国民保護措置(緊急対処保護措置)を的確かつ迅速に実施し、市の区域において関係機関が実施する国民保護措置(緊急対処保護措置)を総合的に推進する。

- (2) 市国民保護計画の位置づけ 市は、その責務にかんがみ、国民保護法第35条の規定に基づき、市国民保護計画 を作成する。
- (3) 市国民保護計画に定める事項 市国民保護計画においては、以下の事項について定める。

## 【市国民保護計画に定める事項】国民保護法第35条第2項

- 1 市の区域に係る国民保護措置(緊急対処保護措置)の総合的な推進に関する事項
- 2 市が実施する国民保護措置(緊急対処保護措置)に関する事項
- 3 国民保護措置(緊急対処保護措置)を実施するための訓練並びに物資及び資材の備蓄に関する事項
- 4 国民保護措置 (緊急対処保護措置) を実施するための体制に関する事項
- 5 国民保護措置 (緊急対処保護措置) の実施に関する他の地方公共団体その他の関係機関と の連携に関する事項
- 6 その他国民保護措置(緊急対処保護措置)に関し市長が必要と認める事項

## 2 市国民保護計画の構成

市国民保護計画は、以下の各編により構成する。

第1編 総論

第2編 平素からの備えや予防

第3編 武力攻撃事態等(緊急対処事態)への対処

第4編 復旧等

資料編

## 3 市国民保護計画の見直し、変更手続

### (1) 市国民保護計画の見直し

市国民保護計画については、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行う。

市国民保護計画の見直しに当たっては、市国民保護協議会の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

## (2) 市国民保護計画の変更手続

市国民保護計画の変更に当たっては、計画作成時と同様、国民保護法第39条第3項の規定に基づき、市国民保護協議会に諮問の上、知事に協議し、市議会に報告し、公表するものとする(ただし、国民保護法施行令で定める軽微な変更については、市国民保護協議会への諮問および知事への協議は要しない。)。

## 第2章 国民保護措置(緊急対処保護措置)に関する基本方針

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、基本方針として定める。

#### (1) 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施に当たっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続のもとに行う。

## (2) 国民の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施に伴う損失補償、国民保護措置(緊急対処保護措置)に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

## (3) 国民に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等(緊急対処事態)においては、国民に対し、国民保護措置(緊急対処保護措置)に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

## (4) 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県および近隣市町村ならびに関係指定公共機関および関係指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

### (5) 国民の協力

市は、国民保護法の規定により国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施のため必要があると認めるときは、国民に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、国民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、市は、消防団および自主防災組織の充実・活性化、ボランティアへの支援に 努める。

## (6) 避難行動要支援者への配慮および国際人道法の的確な実施

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施に当たっては、避難行動要支援者 その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

#### (7) 指定公共機関および指定地方公共機関の自主性の尊重

市は、指定公共機関および指定地方公共機関の国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施方法については、指定公共機関および指定地方公共機関が武力攻撃事態等(緊急対処事態)の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

#### (8) 国民保護措置(緊急対処保護措置)に従事する者等の安全の確保

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置(緊急対処保護措置)に協力する者に対しては、 その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

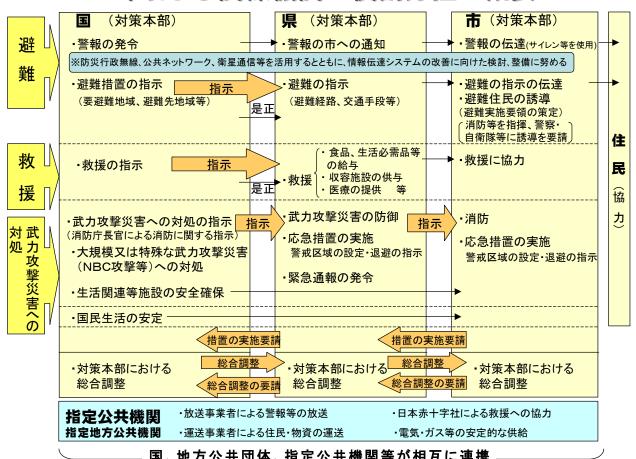
## 第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施に当たり関係機関(国、県、指 定公共機関および指定地方公共機関)との円滑な連携を確保できるよう、国民保護 法における市および関係機関の役割分担の概要および事務又は業務の大綱等を確認 するとともに、関係機関の連絡先等について、平素から把握に努める。

## 市および関係機関の役割分担の概要

国民保護措置(緊急対処保護措置)における市および関係機関の役割分担の概要は、次 のとおりである。

# 市および関係機関の役割分担の概要



国、地方公共団体、指定公共機関等が相互に連携

# 2 市および関係機関の事務又は業務の大綱

# (1)【市】

機	関	名	事務又は業務の大綱
			1 国民保護計画の作成、見直し
			2 国民保護協議会の設置、運営
			3 国民保護対策本部等の設置、運営
			4 組織の整備、訓練
			5 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整そ
	市		の他の住民の避難に関する措置の実施
			6 救援の実施、安否情報の収集および提供その他の避難住民等の救援に関
			する措置の実施
			7 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集そ
			の他の武力攻撃災害(緊急対処事態における災害)への対処に関する措置
			の実施
			8 水の安定的な供給その他の国民生活の安定に関する措置の実施
			9 武力攻撃災害(緊急対処事態における災害)の復旧に関する措置の実施

## (2) 【県】

機関名	事務又は業務の大綱
	1 国民保護計画の作成、見直し
	2 国民保護協議会の設置、運営
	3 県対策本部等総合的推進組織の設置、運営
	4 組織の整備、訓練
	5 警報の通知
	6 住民に対する避難の指示、避難住民の誘導に関する措置、県の区域を越える住民
	の避難に関する措置その他の住民の避難の措置
県	7 救援の実施、安否情報の収集および提供その他の避難住民等の救援に関する措置
	の実施
	8 武力攻撃災害 (緊急対処事態における災害) の防除および軽減、緊急通報の発令、
	退避の指示、警戒区域の設定、保健衛生の確保、被災情報の収集その他の武力攻撃
	災害(緊急対処事態における災害)の対処に関する措置の実施
	9 生活関連物資等の価格の安定等のための措置その他の国民生活の安定に関する措
	置の実施
	10 交通規制の実施
	11 武力攻撃災害 (緊急対処事態における災害)の復旧に関する措置の実施

## (3)【関係指定地方行政機関】

(3)【関係指定地方行機関名	事務又は業務の大綱		
東北管区警察局	1 管区内各県警察の国民保護措置(緊急対処保護措置)および相互援助		
	の指導・調整		
	2 他管区警察局との連携		
	3 管区内各県警察および関係機関等からの情報収集ならびに報告連絡		
	4 警察通信の確保および統制		
東北防衛局	1 所管財産(周辺財産)の使用に関する連絡調整		
	2 米軍施設内通行等に関する連絡調整		
東北総合通信局	1 電気通信事業者・放送事業者への連絡調整		
	2 電波の監督管理、監視ならびに無線の施設の設置および使用の規律に		
	関すること		
	3 非常事態における重要通信の確保		
	4 非常通信協議会の指導育成		
東北財務局	1 地方公共団体に対する災害融資		
(秋田財務事務所)	2 金融機関に対する緊急措置の指示		
	3 普通財産の無償貸付		
	4 被災施設の復旧事業費の査定の立会		
函館税関	1 輸入物資の通関手続		
(秋田船川税関支署)			
東北厚生局	1 救援等に係る情報の収集および提供		
秋田労働局	被災者の雇用対策		
東北農政局	武力攻撃災害対策用食料および備蓄物資の確保		
(秋田県拠点)	農業関連施設の応急復旧		
東北森林管理局	1 武力攻撃災害対策用復旧用資材の調達・供給		
東北経済産業局	1 救援物資の円滑な供給の確保		
	2 商工鉱業事業者の業務の正常な運営の確保		
	3 被災中小企業の振興		
関東東北産業保安	1 鉱山における災害時の応急対策		
監督部東北支部	2 危険物等の保全		
東北地方整備局	1 被災時における直轄河川、国道等の公共土木施設の応急復旧		
(秋田河川国道事務所)	2 港湾施設の使用に関する連絡調整		
(能代河川国道事務所)	3 港湾施設の応急復旧		
(湯沢河川国道事務所)			
(秋田港湾事務所)			
東北運輸局	1 運送事業者への連絡調整		
(秋田運輸支局)	2 運送施設および車両の安全保安		
東京航空局	1 飛行場使用に関する連絡調整		
(秋田空港・航空路	田空港・航空路 2 航空機の航行の安全確保		
監視レーダー事務所)			

札幌航空交通管制部	1	航空機の安全確保に係る管制上の措置
仙台管区気象台	1	気象状況の把握および情報の提供
(秋田地方気象台)		
第二管区海上保安	1	船舶内にある者に対する警報および避難措置の指示の伝達
本部	2	海上における避難住民の誘導、秩序の維持および安全確保
(秋田海上保安部)	3	生活関連等施設の安全確保に係る立ち入り制限区域の指定等
	4	海上における警戒区域の設定等および退避の指示
	5	海上における消火活動および被災者の救助・救急活動、その他の武力
		攻撃災害(緊急対処事態における災害)の対処に関する措置
17機関		

# (4)【自衛隊】

機関等名	事務又は業務の大綱
自衛隊秋田地方協力本部	1 武力攻撃事態等(緊急対処事態)における侵害の排除
陸上自衛隊	2 武力攻撃事態等(緊急対処事態)における国民保護措置(緊急対
東北方面総監部	処保護措置)の実施および関係機関が実施する国民保護措置(緊
第9師団司令部	急対処保護措置)の支援等
(秋田駐屯地)	
海上自衛隊	
舞鶴地方総監部	
航空自衛隊	
北部航空方面隊司令部	
(加茂分屯基地)	
航空支援集団司令部	
(秋田分屯基地)	

## (5)【関係指定公共機関】

	大阪村上二大学		+ 7h - 1 11/4 7h - 1 47
分類	機関名		事務又は業務の大綱
医療	日本赤十字社	1	救援への協力
等	(秋田県支部)	2	外国人の安否情報の収集、整理および回答
	独立行政法人国立病院機構	1	医療の確保
	(あきた病院)		
道路	東日本高速道路株式会社	1	道路の管理
	(東北支社秋田管理事務所、横手管理		
	事務所、 十和田管理事務所)		
電気	東北電力株式会社(秋田支店)	1	電気の安定的な供給
運送	東日本旅客鉄道株式会社(秋田支社)	1	避難住民の運送および緊急物資の運送
	ジェイアールバス東北株式会社	2	旅客および貨物の運送の確保
	(秋田支店)		
	日本航空株式会社 (秋田支店)		
	全日本空輸株式会社(秋田支店)		
	日本貨物鉄道株式会社(秋田営業支店)		
	新日本海フェリー株式会社		
	(秋田支店)		
	佐川急便株式会社		
	(東日本支社秋田支店)		
	西濃運輸株式会社(秋田支店)		
	日本通運株式会社(秋田支店)		
	ヤマト運輸株式会社(秋田主管支店)		
通信	東日本電信電話株式会社(秋田支店)	1	避難施設における電話その他の通信設備の臨
	KDD I 株式会社(au秋田支店)		時の設置における協力
	ソフトバンクテレコム株式会社(秋田支店)	2	通信の確保および国民保護措置(緊急対処保
	株式会社エヌ・ティ・ティ・ドコモ(東北支社秋田支店)		護措置)の実施に必要な通信の優先的取扱い
放送	日本放送協会(秋田放送局)	1	警報および避難の指示(警報の解除および避
			難の指示の解除を含む。)の内容ならびに緊急
			通報の内容の放送
その	日本銀行(秋田支店)	1	銀行券の発行ならびに通貨および金融の調節
他		2	銀行その他の金融機関の間で行われる資金決
			済の円滑の確保を通じた信用秩序の維持
	日本郵便株式会社(秋田中央郵便局)	1	郵便の確保
	2 1 機関		

## (6)【指定地方公共機関】

分類	機関名		事務又は業務の大綱
放送	株式会社秋田放送	1	警報および避難の指示(警報の解除および避
	秋田テレビ株式会社		難の指示の解除を含む。)の内容ならびに緊急
	秋田朝日放送株式会社		通報の内容の放送
	株式会社エフエム秋田		
	株式会社秋田ケーブルテレビ		
運送	秋田中央交通株式会社	1	避難住民の運送
	秋北バス株式会社	2	旅客の運送の確保
	羽後交通株式会社		
	由利高原鉄道株式会社		
	秋田内陸縦貫鉄道株式会社		
	秋田臨海鉄道株式会社	1	緊急物資の運送
	公益社団法人秋田県トラック協会	2	貨物の運送の確保
医療	一般社団法人秋田県医師会	1	医療の確保
	秋田県厚生農業協同組合連合会		
	一般財団法人		
	秋田県成人病医療センター		
	公益社団法人秋田県看護協会		
	一般社団法人秋田県薬剤師会		
ガス	東部瓦斯株式会社(秋田支社)	1	ガスの安定的な供給
	湖東ガス株式会社		
	のしろエネルギーサービス株式会社		
	一般社団法人秋田県エルピーガス協会		
建設	一般社団法人秋田県建設業協会	1	災害時における公共施設の応急対策への協力に
		阝	関すること
	2 2 機関		

## 第4章 市の地理的、社会的特徴

市は、国民保護措置(緊急対処保護措置)を適切かつ迅速に実施するため、その地理的、社会的特徴等について把握することとし、国民保護措置(緊急対処保護措置)の実施に当たり考慮すべき市の地理的、社会的特徴は次のとおりである。

## (1) 地形·地勢

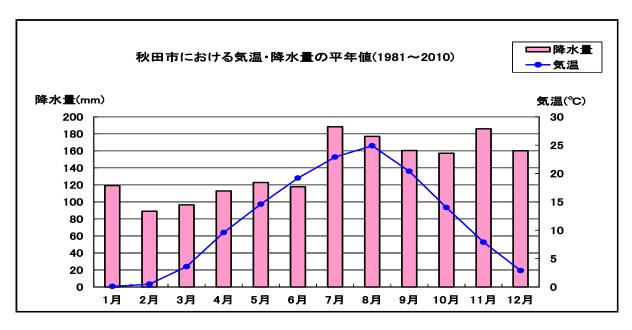
本市は、秋田県の中央、海岸寄りにあり、北緯39度43分、東経140度6分に位置し、面積は約906k㎡、南北に約46km、東西に約43kmとなっている。 東は太平山系が連なり、西は日本海に面し、市の南部沿いに奥羽山脈から源を発する 雄物川が流れ、また、旭川は市の中心街を通り、太平川と合流してともに海の玄関口 秋田港に注いでいる。

地勢は、東部のほとんどが山地および丘陵で標高1,171mの太平山を境とし、 斜面一帯は国有林が広がっている。市内にある山地・丘陵としては、高尾山、大森山、 金照寺山、手形山、千秋公園、高清水の丘、勝平山などがある。

雄物川、太平川、旭川、新城川の下流一帯は秋田平野に属しており、北北西から南南東に渡って広がっている。

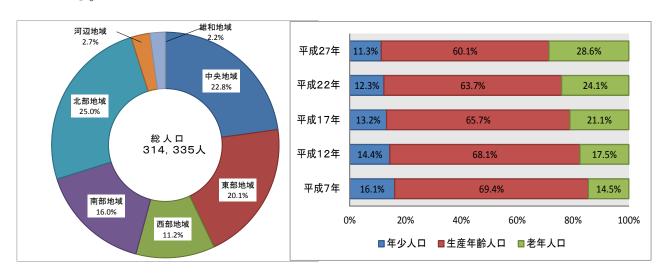
## (2) 気候

本市は、奥羽山脈や霊峰太平山を主とした山並みの西側に位置し、典型的な日本海側の気候を示すが、日本海に面しているため、海の影響を受ける。冬季は季節風(西北西)が吹き、特に12月から3月前半までは強く吹く。この季節風に伴う降雪は内陸部に入るにしたがって多くなる。梅雨期には、太平洋側に比べて日照時間が多く、晴れの日が続くことも多いが、梅雨末期には、しばしば大雨が降る。



## (3) 人口分布

本市の人口は、平成28年4月1日現在、秋田市人口世帯表(平成22年国勢調査による推計)によると約31万4千人で、最も人口が多いのは北部地域、次に中央地域の順で続く。年齢別の内訳は、平成27年10月1日現在の国勢調査により、0~14歳の年少人口が11.3%、15~64歳の生産年齢人口は60.1%、65歳以上の老年人口は28.6%となっている。また、世帯数は約13万5千世帯となっている。



#### (4) 道路の位置等

道路は、本市から大仙市、横手市を通り東北自動車道とを結ぶ秋田自動車道や、本市と能代市、新潟県とを結ぶ国道7号線、本市から大仙市など内陸部を通って山形県へとつながる国道13号線がある。

また、主要地方道として、秋田天王線、秋田昭和線、秋田北インター線などがある。 このほか、平成28年4月現在、市道として認定されている路線は7,553本、総延長が約1,953kmとなっている。

## (5) 鉄道、空港、港湾の位置等

本市の鉄道は、秋田市から青森、福島両方面へと延びる奥羽本線、秋田市と男鹿市を結ぶ男鹿線、秋田市から新潟方面へと延びる羽越本線、秋田市と首都圏を結ぶ秋田新幹線がある。

秋田空港は秋田市雄和に所在し、滑走路の長さは2,500m、面積は159haで、 東京、大阪、札幌、名古屋と結ばれている。さらに、国際定期便により、ソウルとも 結ばれている。

秋田港は、北緯39度45分、東経140度3分に位置している。日本海に面しており、ロシア、中国、韓国および北朝鮮と隣接している。東北地方における拠点港として重要な位置を占めており、日本海側の海の玄関口として注目を集めている。

## (6) 自衛隊施設等

本市の自衛隊施設は、陸上自衛隊秋田駐屯地が、秋田市寺内字将軍野1に所在し、 面積は約33万㎡、人員は約1,000人、車両数は約200両である。

また、航空自衛隊の秋田分屯基地が秋田市雄和椿川字山籠23-26に所在し、面積は約5万9千㎡、人員は約200人、救助機(ヘリコプター)2機、捜索機2機を有している。

## (7) 石油コンビナート等特別防災区域

本市には、石油コンビナート等特別防災区域として秋田地区がある。秋田地区は飯島、土崎港相染町の北部地区と、寺内の南部地区の2つの地区に区分される。

平成28年4月1日現在、事業所数は北部地区が10事業所、南部地区が8事業所となっている。

法令遵守に基づく安全対策の強化を図るとともに、危険物による被害軽減対策を定めている。

## 第5章 市国民保護計画が対象とする事態

市国民保護計画においては、以下のとおり県国民保護計画において想定されている武力攻撃事態等(緊急対処事態)を対象とする。

## 1 武力攻撃事態等

武力攻撃事態等とは、次の2つの事態をいう。

武力攻撃事態	武力攻撃が発生した事態又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認		
	められるに至った事態 (事態対処法第2条)		
武力攻撃予測事態	武力攻撃事態には至っていないが、事態が緊迫し、武力攻撃が予測されるに至っ		
	た事態(事態対処法第2条)		

※ 武力攻撃事態等の認定は、国際情勢、相手国の意図、軍事的行動等を総合的に勘案 して判断されるものであり、当時の政府の判断と国会の承認によることとなる。

武力攻撃事態の類型として、次の4類型が基本指針により示されており、それぞれの事態の様相、留意事項については、次のとおりである。

事態類型	想	 定
(1) 着上陸侵攻	【事態様相】	
	他国が武力を行使して、海又は空から	地上部隊などを国の領土に直接着上陸さ
	せ、侵攻する事態。着上陸侵攻の前段階	として、航空機や弾道ミサイルによる攻
	撃が実施される可能性が高い。	
	船舶により上陸を行う場合には、接岸	容易な沿岸部が、航空機による侵攻部隊
	を投入する場合には、大型の輸送機が離れ	着陸可能な空港が存在する地域が攻撃目
	標となる可能性が高い。	
	主として、爆弾、砲弾等による家屋、加	施設等の破壊、火災等が考えられ、石油
	コンビナートなど攻撃目標となる施設に、	よっては、二次被害の発生が想定される。
	【留意事項】	
	事前準備が可能であり、戦闘が予想され	れる地域から先行して避難させるととも
	に、広域避難が必要となる。	
	広範囲にわたる武力攻撃災害が想定さ	れ、終結後の復旧が課題となる。
(2) ゲリラや特殊	【事態様相】	
部隊による攻撃	国を撹乱、或いは本格侵攻等の準備の	ため、ゲリラや特殊部隊といった兵力を
	国に潜入させ、施設を破壊するため、隠落	密・奇襲的に行動する。 そのため、 警察、
	自衛隊等による監視活動等により、その	兆候の早期発見に努めることとなるが、
	敵もその行動を秘匿するためあらゆる手	段を使用することが想定されることか
	ら、事前にその活動等を察知できず、突	発的に被害が生ずることも考えられる。
	都市部の行政施設、石油コンビナート、	、発電所、ダム等の施設が攻撃目標と考
	えられ、攻撃目標の施設によっては、二	次被害の発生も想定され、放射性物質を
	混入させた爆弾(ダーティボム)の使用もな	想定される。
	【留意事項】	
	事態の状況によっては、知事の緊急通	報、市町村長又は知事の退避の指示又は
	警戒区域の設定などの措置を行う必要が	ある。
	住民の避難については、市町村と県、!	県警察は、海上保安部および自衛隊と連
	携し、状況に応じて、攻撃当初は、屋内に	こ一時避難させ、その後、関係機関が安
	全の措置を講じつつ適当な避難地に移動	させる等適切な対応を行う必要がある。
(3) 弾道ミサイル	【事態様相】	
攻撃	弾道ミサイルに各種の弾頭を搭載して、	、国に向け発射し、攻撃する事態。弾頭
	は、通常弾頭、核弾頭、生物兵器弾頭、	化学兵器弾頭が想定される。
	発射の兆候を事前に察知した場合でも、	、発射された段階で攻撃目標、弾頭の種
	類(通常弾頭、NBC弾頭)を特定することは	は困難である。
	さらに、極めて短時間で着弾すること	が予想される。弾頭の種類によって被害
	の様相および対応が大きく異なる。通常	<b>弾頭の場合は、家屋、施設等の破壊、火</b>
	災等が想定される。	
	【留意事項】	
	迅速な情報伝達体制と適切な対応によ	る被害の局限化が重要であり、屋内への

1	The state of the s
	避難や消火活動が中心となる。
(4)航空攻擊	【事態様相】
	周囲を海に囲まれた国の地理的な特性等から航空機やミサイルによる急襲的な
	航空攻撃が行われ、この航空攻撃はその意図が達成されるまで反復されることも
	考えられる。安全を確保しなければ周辺の地域に著しい被害を生じさせるおそれ
	があると認められる生活関連等施設に対する攻撃の場合には、被害が拡大するこ
	とが想定される。
	航空攻撃が行われれば、対応する時間が少なく、攻撃目標を特定することは困
	難である。都市部、ライフラインのインフラ施設が攻撃目標と考えられる。通常
	弾頭の場合は、家屋、施設等の破壊、火災等が想定される。
	【留意事項】
	攻撃目標地を限定せずに、屋内への避難等の避難措置を広範囲に指示する必要
	がある。被害の拡大防止のため、生活関連等施設の安全確保措置を実施する必要
	がある。

さらに、上記の4類型において、大量破壊兵器(核兵器(N:Nuclear weapon)、生物兵器 (B:Biological weapon)、化学兵器 (C:Chemical weapon) のこと。) を使用しての攻撃 が行われる場合の事態様相、留意事項については、次のとおりである。

## 大量破壊兵器を使 | ①核兵器等(N) 用しての攻撃

(NBC攻撃)

## 【事態様相】

被害は、当初は主に核爆発による熱線、爆風、初期放射線によって、物質の燃 焼、建造物の破壊、放射能汚染の被害が短時間に発生し、その後初期放射線を吸 収した建築物や土壌から発する中性子誘導放射線により、爆心地周辺において被 害を受ける。また、爆発時に生じ、上昇気流によって上空に吸い上げられ、拡散、 降下する放射能を持った物質(放射性降下物)により、広範囲の地域に被害が拡 大することが想定される。

放射性降下物による被害は一般的に、放射性降下物が皮膚に付着することによ り皮膚が被ばくし、あるいはこれを吸飲したり、汚染された飲料水や食物を摂取 することにより内部被ばくする。

また、ダーティボムは、爆薬と放射性物質を組み合わせたもので、核兵器に比 して小規模ではあるが、爆薬による爆発の被害と放射能による被害をもたらす。

## 【留意事項】

避難に当たっては、風下を避け、手袋、帽子、雨ガッパ等によって皮膚被ばく を抑制するほか、ロ、鼻を汚染されていないタオル等で保護することや疑いのあ る水や食物の摂取を避けるとともに、安定ヨウ素剤の服用等により内部被ばくの 低減に努める必要がある。

また、汚染地域の立入制限を確実に行い、避難住民の誘導や医療提供する要員

の被ばく管理を適切に行うことが重要である。

さらに、核攻撃等においては、避難住民等(運送に使用する車両およびその乗 務員を含む。)のスクリーニングおよび除染その他放射性物質の拡大を防止する ため必要な措置を講じる必要がある。

## ②生物兵器(B)

## 【事態様相】

生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また発症するまでの潜伏期間中に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには、既に被害が拡大している可能性がある。

生物剤による被害は、使用される生物剤の特性、人から人への感染力、ワクチンの有無、既に知られている生物剤か否かにより被害の範囲が異なるが、人を媒体とする生物剤による攻撃が行われた場合には、二次感染による被害が拡大することが考えられる。

#### 【留意事項】

厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等疾病監視により、感染源、感染地域を特定し、感染源となった病原体の特性に応じた医療活動、まん延防止を行う必要がある。

#### ③化学兵器(C)

#### 【事態様相】

化学剤は、地形・気象等の影響を受けて、風下方向に拡散し、空気より重いサリン等の神経剤は下をはうように広がる。また、特有のにおいがあるもの、無臭のもの等、その性質は化学剤の種類によって異なる。

## 【留意事項】

国、市町村等関係機関の連携のもと、原因物質の検知および汚染地域の特定又は予測を適切にして、住民を安全な風上の高台等に誘導するなど避難措置を適切にするとともに、汚染者については、可能な限り除染し、原因物質の特性に応じた緊急医療活動を行うことが重要である。また、化学剤は、そのままでは分解・消滅しないため、汚染された地域を除染して、当該地域から原因物質を取り除くことが必要である。

## 2 緊急対処事態

緊急対処事態とは、次の事態をいう。

## 緊急対処事態

武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態、又は当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態(後日、対処基本方針において武力攻撃事態であることの認定が行われることとなる事態を含む。)で、国家として緊急に対処することが必要なものをいう。(事態対処法第25条)

また、緊急対処事態の事態例として、次の4事態が基本指針により示されており、それぞれの事態例、事態様相については、次のとおりである。

なお、留意事項は、武力攻撃事態等を参考とする。

事態分類	想定			
(1)危険性を内在す	【事態例①】			
る物質を有する	・石油コンビナート、可燃性ガス貯蔵施設等の爆破			
施設等への攻撃	【事態様相】			
が行われる事態	・爆発、火災の発生			
	・建物、ライフライン等が被災し社会経済活動に支障			
	【事態例②】			
	・危険物積載船への攻撃			
	【事態様相】			
	・危険物の拡散による沿岸住民への被害が発生			
	・港湾および航路の閉塞、海洋資源の汚染等社会経済			
	活動に支障			
	【事態例③】			
	・ダムへの攻撃による破壊			
	【事態様相】			
	・下流地域に及ぼす被害が多大			
(2)多数の人が集合	【事態例】			
する施設及び大	・大規模集客施設、文教施設、ターミナル駅、新幹線等の爆破			
量輸送機関等に	【事態様相】			
対する攻撃が行	・爆破による被害が多大			
われる事態				
(3)多数の人を殺傷	【事態例①】			
する特性を有す	・放射性物質を混入させた爆弾(ダーティボム)等の爆発による放射能の拡散			
る物質等による	【事態様相】			
攻撃が行われる	・爆弾の破片、飛び散った物体による被害、熱および炎による被害			
事態	・放射線により正常な細胞機能が撹乱、皮膚、内臓が被ばく			
	【事態例②】			
	・炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布			
	【事態様相】			
	・潜伏期間内に感染者が移動し、判明したときは被害が拡大			
	【事態例③】			
	・市街地等におけるサリン等化学剤の大量散布			
	【事態様相】			
	・風下に拡散し、人的被害が発生			
	【事態例④】			

	・水源地に対する毒素等の混入
	【事態様相】
	・飲料水摂取による人的被害
	・農作物等への被害
(4)破壊の手段とし	【事態例】
て交通機関を用	・航空機による多数の死傷者を伴う自爆テロ
いた攻撃等が行	【事態様相】
われる事態	・施設の破壊に伴う人的被害と周辺への被害が多大