

## 目指すべき都市の姿および全体構想（土地利用、交通体系）

## 1. 目指すべき都市の姿

## 1-1. まちづくりの基本理念

## 論点①

## 【修正概要】

- ・「持続可能な活力ある都市」の姿を、サブタイトルにおいて表現
- ・都市と市民生活との関係性から、「持続可能」や「暮らしの豊かさ」を説明

まちづくりの基本理念は、計画の根底にある考え方であり、以下のとおり設定します。

都市の課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 中心市街地等の人口密度の維持</li> <li>■ 都市機能の誘導や都市のスポンジ化への対応</li> <li>■ 公共交通サービスの維持・増進</li> <li>■ 自然環境・歴史・文化の活用 等</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 地域経済の維持・活性化</li> <li>■ 農村集落のコミュニティの確保</li> <li>■ 安全・安心な生活環境の確保</li> </ul>
第6次秋田市総合都市計画の評価結果	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ コンパクトシティの推進</li> <li>■ 地域特性を生かしたまちづくり</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 災害に強いまちづくり</li> </ul>
まちづくりに関するアンケート調査結果	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ まちづくりを進めるうえで重要な事項：「充実した医療」「生活しやすさ」「公共交通・徒歩での移動が便利」「防災・防犯対策の充実した安全」</li> <li>■ 総合都市計画見直しの重要テーマ：「人口減少を見据えた持続可能で効率的な都市づくり」「誰もが暮らしやすい都市・住まいづくり」「災害に強い都市づくり」</li> </ul>	

## 【まちづくりの基本理念】

## 暮らしの豊かさを次世代につむぐ 持続可能な活力ある都市

～「市民の生活」や「地域の文化」を守り、未来へ引き継ぐためのまちづくり～

「都市」では、人が集まって暮らし、様々な出会いや交流が多様な価値観・発想を育み、新たな文化や価値、サービス等を生み出してきました。「都市」とは、市民生活に必要な住まいや生活サービス等の都市機能、働く場所が確保され、自然環境の持つ多様な機能や災害への安全性等を提供する「暮らしの土台」であり、出会いや交流を通じた様々な体験を可能とする「豊かさを育む場」であるといえます。

本市は、都心・中心市街地や6つの地域中心を核に、居住や生活サービス施設等の都市機能が配置され、市民生活を支えてきました。しかし、今後の人口減少・少子高齢化を見据えると、一定の人口に支えられてきた生活サービスや公共交通サービスの低下、経済規模の縮小等により、市民生活に支障が生じる可能性があります。また、地域コミュニティの維持が困難になるなど、人と人とのつながりが希薄になっていくことも懸念されます。

そのため、今後の都市づくりでは、人口減少下にあっても社会、経済、文化、自然環境等の様々な面において、市民の暮らしを守り、豊かさを実感し続けられるよう、居住や生活サービス施設等の都市機能の誘導に向けた取組を一層強め、多核集約型のコンパクトシティの形成を進めていきます。

また、市民・事業者・行政の協働により、地域間の人の流れや交流を促すことで多様なヒト（人）・モノ（商品やサービス）・コト（事象）を誘発し、未来に向けて新たな魅力を生み出すことができる都市を目指します。

なお、本計画の運用に際し、市民・事業者・行政が「まちづくりの目標や将来像」等を共有し、実現に向けた気運の醸成や取組の活発化を図るため、多様な主体の協働によるまちづくりに資する体制づくりや支援を行います。

## 1-2. まちづくりの目標

まちづくりの目標は、計画期間において実現を目指す将来の具体的な姿であり、次のとおり、3つの目標を設定します。

## 【まちづくりの基本理念】

## 暮らしの豊かさを次世代につむぐ 持続可能な活力ある都市

～「市民の生活」や「地域の文化」を守り、未来へ引き継ぐためのまちづくり～

## 目標1 持続可能な市民生活を支える都市構造の形成

- 市民生活の利便性の維持・向上、サービス産業の生産性向上による地域経済の活性化、行政サービスの効率化等による行政コストの削減などの実現に向け、多核集約型のコンパクトシティの形成を目指します。
- 拠点に居住や都市機能を誘導し、それらの機能を生かして都市の魅力と活力を創出することで、都心・中心市街地や地域中心の拠点性の向上を目指します。
- 移動しやすい道路網や公共交通網を形成することで、各種の生活サービスが利用しやすい環境づくりや、拠点間の連携・交流を促進します。
- 公共建築物や社会基盤施設等の整備にあたっては、既存ストックの有効活用を図ります。
- 市街地形成にあたっては、市民・事業者・行政等の多様な主体が協働し、エリアマネジメントによるまちづくりを展開します。

## 目標2 多様な資源を生かしたゆとりとうるおいのある空間の形成

- 都市と農地、森林などの豊かな自然が隣接・近接している特性を生かし、都市と農村の共生や自然環境・田園環境の保全・育成を進めます。
- 市街地形成にあたっては、市街地周辺の自然環境や地域ごとの歴史・文化や風土、伝統等の魅力を生かし、良好な景観を形成・育成することで、多様な資源を生かしたゆとりとうるおいのある空間の形成を目指します。

## 目標3 安全・安心な暮らしを守る生活環境の形成

- 近年多発化する水害や土砂災害等の自然災害に対応するため、災害に強く・しなやかなまちづくりを進めます。
- 人口減少、超高齢化に対応するため、空き地・空き家等低未利用土地の適切な管理・活用を促進するほか、暮らしの安全・快適性を確保することで、高齢者が多様な世代と交流しながら活躍し続けられ、安定した暮らしを守る生活環境の形成を目指します。

### 1-3. 将来都市構造

将来都市構造は、都市を形成する上で骨格となる土地利用、拠点、道路網の構成を可視化したものです。

将来都市構造は、面的な土地利用を誘導する「ゾーン」、各地域の中心となる「都心・中心市街地」「地域中心」、骨格的な構造を形成する「道路網」で構成し、これらによって多核集約型の都市構造を形成します。

特に、「都心・中心市街地」「地域中心」は、多核集約型のコンパクトシティの拠点地域となるため、市民生活の利便性の維持・向上、サービス産業の生産性向上による地域経済の活性化、行政サービスの効率化等による行政コストの削減などの実現に向け、これらの拠点に医療・福祉・商業・子育て支援等の生活サービス施設や住宅を誘導し、各拠点が有機的に連携した都市構造の形成を目指します。

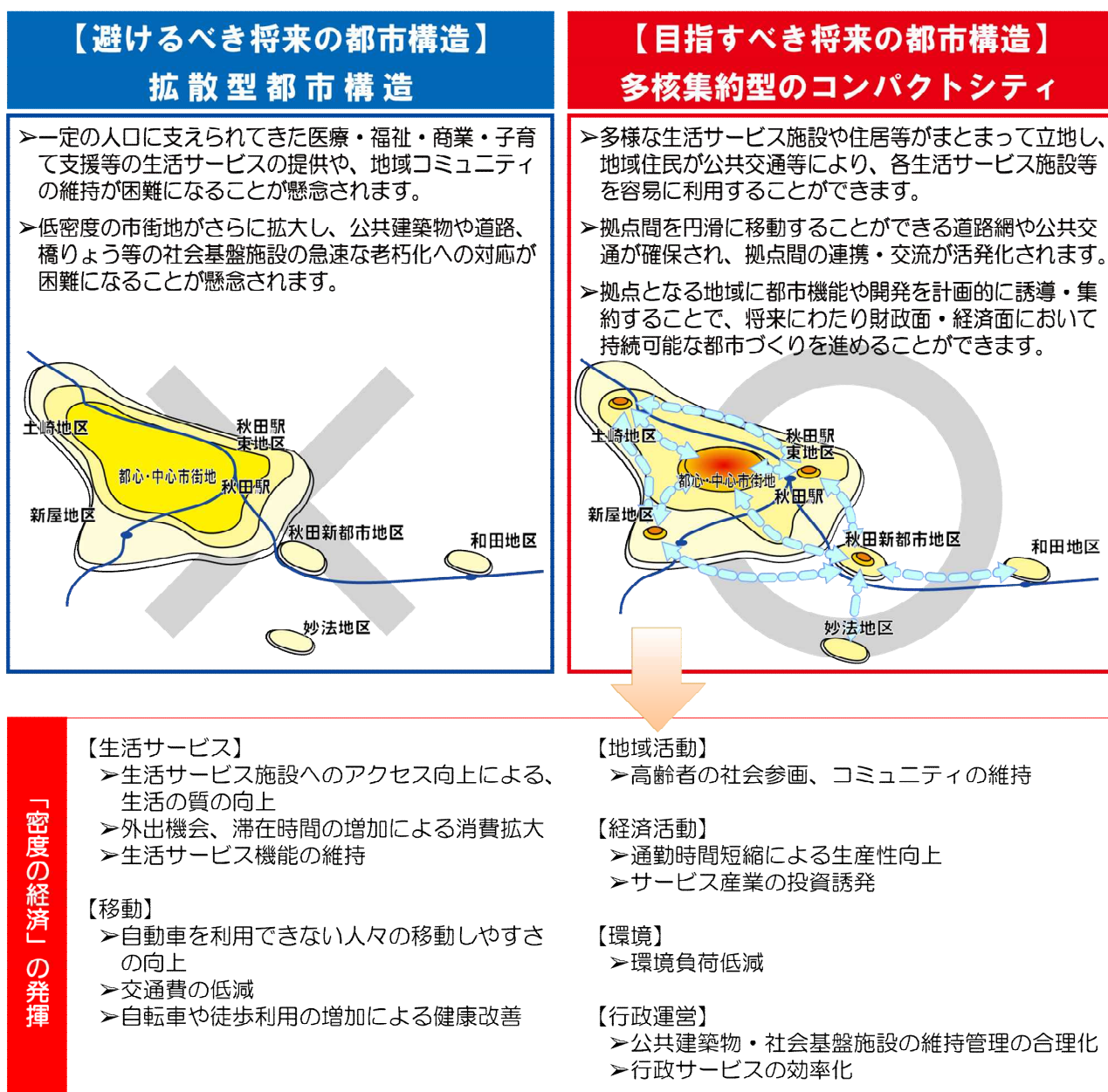


図 1-1 多核集約型のコンパクトシティのイメージ

## (1) ゾーンの形成

### ①居住促進ゾーン

都心・中心市街地や地域中心のほか、拠点間を連携する主要な道路周辺を「居住促進ゾーン」とします。居住を誘導するとともに、徒歩や自転車、公共交通の利用により、都心・中心市街地や地域中心における多様なサービスを容易に受けることができる環境の形成を図ります。

### ②市街地ゾーン

都市的な土地利用を中心としたエリアを「市街地ゾーン」とします。既存の都市施設を活用しながらコンパクトな市街地形成を進め、居住と産業活動、自然環境との調和のとれた、快適な環境の形成を図ります。

市街地ゾーンのうち、居住促進ゾーンの外側の住宅地は、居住促進ゾーンへの移転等で発生した空き地・空き家等低未利用土地の適正管理等により居住環境の保全を進め、居住促進ゾーンとの役割分担を図ります。

### ③農地ゾーン

市街地の周囲に広がる農業集落地と農地からなるエリアを「農地ゾーン」とします。原則として市街化を抑制し、適切な維持管理による良好な営農環境や防災機能等の保全を図ります。

### ④森林ゾーン

山地や丘陵地の森林からなるエリアを「森林ゾーン」とします。森林の適正な維持管理に努め、防災機能や環境保全機能を持たせながら、豊かな自然環境の保全・活用を図ります。また、営林の場としても積極的な活用を進めます。



図 1-2 各ゾーンの配置のイメージ

## (2) 都市機能や居住機能が集積した「都心・中心市街地」「地域中心」の形成

### ① 都心・中心市街地

全県全市を対象とする広域的な行政、金融等の中枢業務、商業、文化、教育、アミューズメント等の高次都市機能の集積した地域を「都心・中心市街地」とします。

都心・中心市街地では、多様な目的を持った、多様な世代の人々の集い・にぎわい・活動を促進する買い物や娯楽、飲食、散策、文化活動機能のほか、居住機能の維持・増進を図ります。

都心・中心市街地	中央地域	中心市街地を含む秋田駅から山王地区
----------	------	-------------------



図 1-3 都心・中心市街地のイメージ

## ②地域中心

地域ごとに、歴史的な背景や人口集積、主要な公益的施設の分布、交通結節機能などの観点から、生活拠点としてふさわしい地区を「地域中心」とします。

東部・西部・南部・北部の各地域における地域中心では、買い物や診察など、日常の暮らしの中で必要な機能や居住機能の維持・増進を図ります。特に南部地域の地域中心は、河辺・雄和の各地域の地域中心と連携し、不足機能を補完します。

河辺・雄和の各地域における地域中心は、現在保有する生活サービス機能の維持を基本とするとともに、居住機能の維持・増進を図ります。なお、不足機能は南部地域や南部地域を經由した中央地域との連携により不足機能を補完します。

地域中心	増進型	東部地域	秋田駅東地区
		西部地域	新屋地区
		北部地域	土崎地区
	地域間連携型	南部地域	秋田新都市地区
	維持型	河辺地域	和田地区
		雄和地域	妙法地区

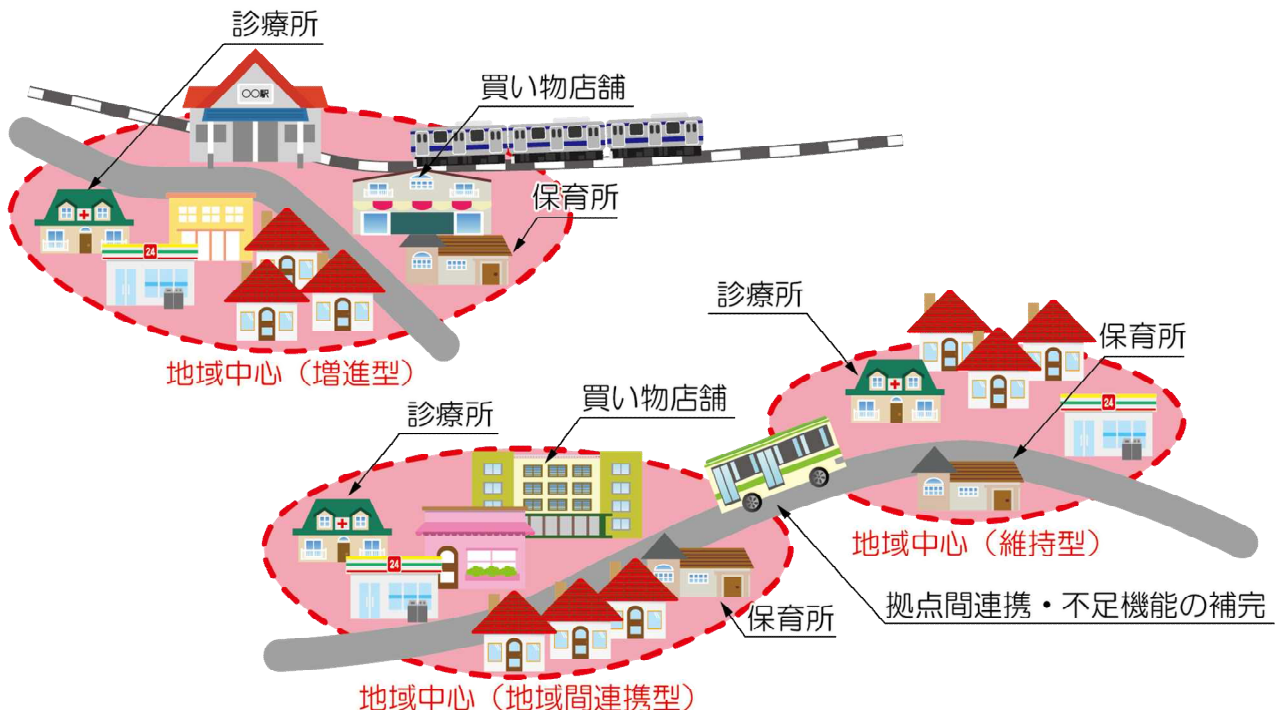


図 1-4 地域中心のイメージ

### (3)「選択と集中」や「既存ストックの活用」による拠点間連携交通網の形成

#### ①環状道路網

市内の交通の円滑化と、市街地に流入する通過交通を迂回・誘導する道路網（外周部環状道路、市街地環状道路、都心環状道路）の形成を進めます。

#### ②放射道路網

環状道路網へのアクセスを強化するため、放射道路網の形成を進めます。

#### ③分散導入路

交通量の分散を図るため、都心・中心市街地と地域中心、および環状道路相互を結ぶ分散導入路の形成を進めます。

#### ④交通結節点アクセス路

高速道路インターチェンジや秋田港、秋田空港などの広域的な交通を担う結節点へのアクセスを強化するため、交通結節点アクセス路の形成を進めます。

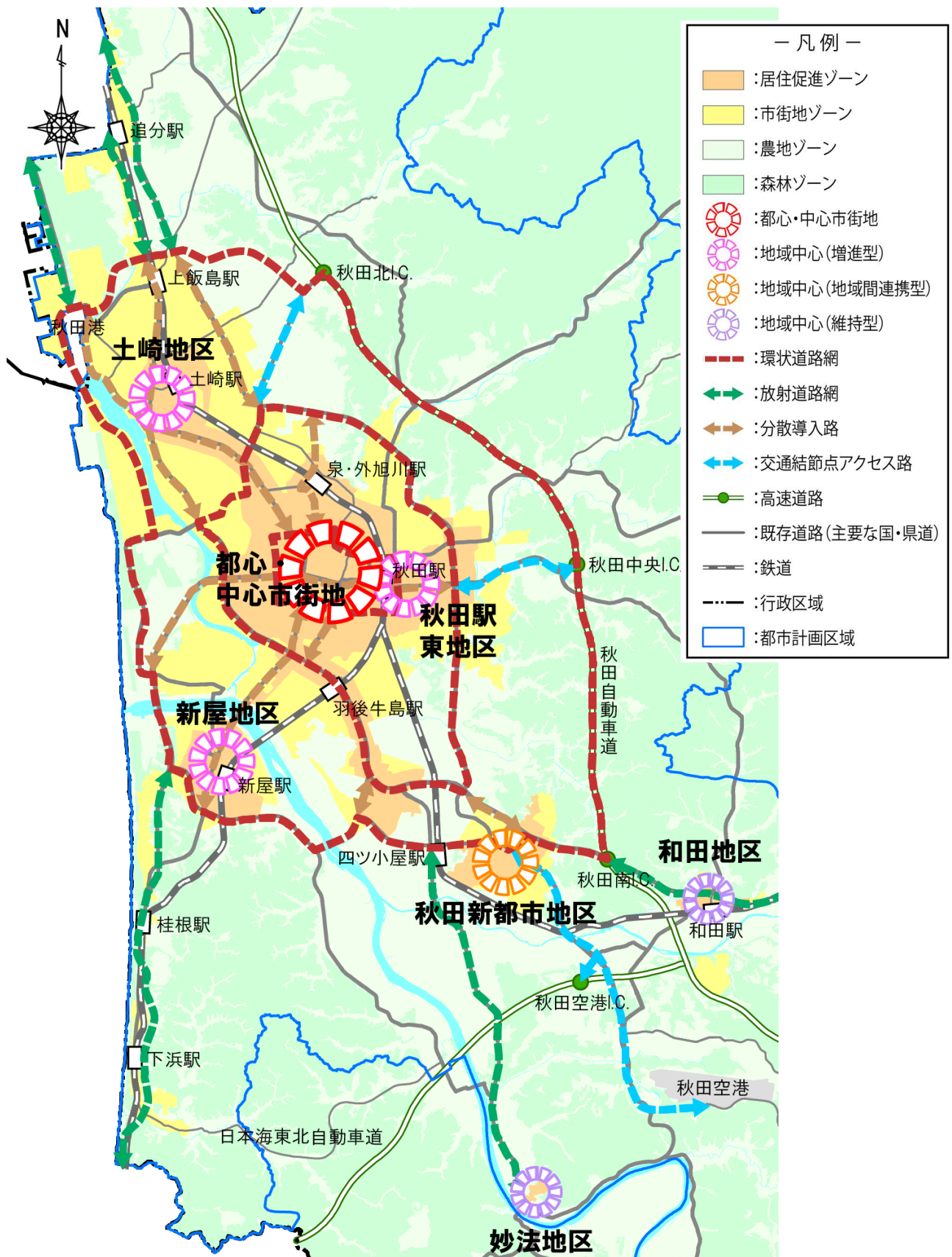


図 1-5 将来都市構造図(市街化区域の拡大図)



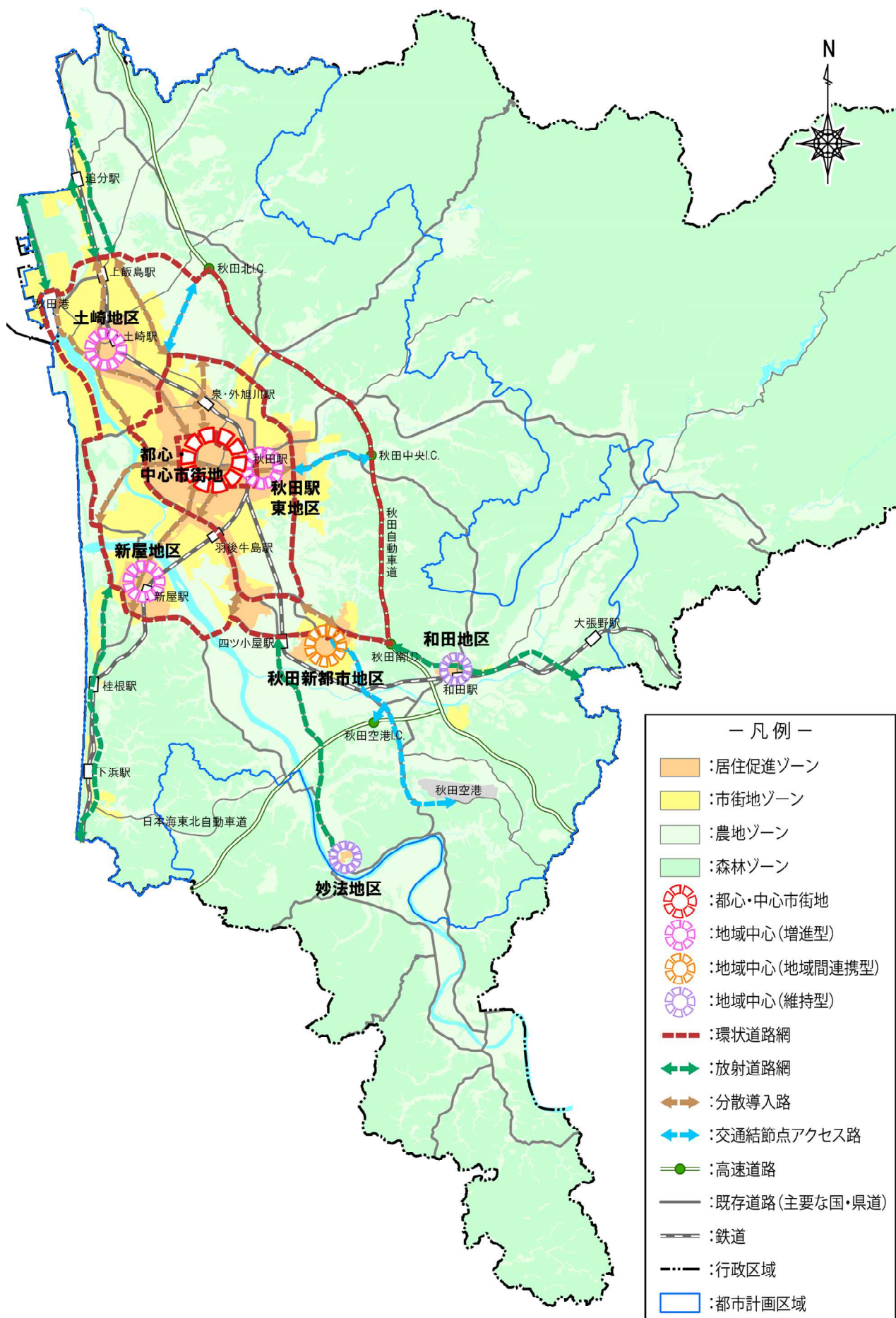


図 1-6 将来都市構造図

## 1-4. 目標達成に向けた取組方針

目標達成に向けた取組方針は、まちづくりの目標を実現するための都市政策分野に係る取組の方針であり、次のとおり、3つの目標ごとに設定します。

### 目標1 持続可能な市民生活を支える都市構造の形成

#### ①拠点性を生かした都市の魅力と活力の創出

都心・中心市街地や地域中心は、一定の生活サービス機能が既に集積しているほか、公共建築物や社会基盤施設等の既存ストックも保有しているという強みがあります。そのため、立地適正化計画の取組等と連携を図りながら、居住や都市機能の誘導を進めるほか、それらの機能を最大限に活用し、都市活動や日常生活に関する拠点性の向上を目指します。

さらに、都心・中心市街地においては、多様な人々にとって居心地が良く歩きたくなる環境整備を進め、「定住人口」「交流人口」「関係人口」の拡大など、様々な出会いや交流を通じた新たなアイデアや価値の創造を誘発し、都市の活力の創出を目指します。

#### ②移動しやすい道路網や公共交通の形成

多核集約型のコンパクトシティの形成に向けて、都心・中心市街地と地域中心を有機的に結びつける骨格道路の整備等により、効果的・効率的な道路網の形成を目指します。

超高齢社会において、運転免許自主返納者など移動制約者の増加を背景に、過度なマイカー依存からの脱却が求められます。そのため公共交通網は、都心・中心市街地と地域中心を結節する重要なバス路線や鉄道を基幹交通軸とし、基幹交通軸へのアクセスは地域に適した交通手段の配置を市民・事業者・行政の協働により検討するなど運行サービスの維持・改善を図ることで、生活の質の向上に資する公共交通の形成を目指します。

#### ③既存ストックの有効活用

人口減少・少子高齢化を背景とした財政制約の高まりにより、公共建築物や道路、橋りょう等の社会基盤施設の新規整備にあたっては、これまで以上に効果的・効率的に進めていく必要があり、「選択と集中」の視点が重要となります。そのため長期未着手となっている都市計画施設や市街地開発事業は、目指すべき都市構造との対応関係を再検証するなど、必要に応じた見直しを進めます。

一方、既存の公共建築物や社会基盤施設等の既存ストックは、老朽化の状況や利用状況を踏まえた集約・撤去・再整備を進めつつ、既存施設や跡地についてまちづくりと連携した有効活用を進めます。

#### ④エリアマネジメントによるまちづくりの展開

NPO やまちづくり団体等により、各種の地域課題の解決に向けた取組が増加してきています。今後の市街地形成においては、これらの取組を広げ、生活の質を高めていくことが重要となります。そのため、市民・事業者・行政等の多様な主体が協働し、緑あふれる身近な公共空間の創出、住宅や商店等のリノベーションによる地域の活性化、景観の維持・形成など、エリアマネジメントによるまちづくりの展開を進めます。

## 目標2 多様な資源を生かしたゆとりとうるおいのある空間の形成

### ①都市と農村の共生

本市は、快適な市民生活を支える都市機能と、農地、森林など農林業・農村が有する多面的機能が隣接・近接しているという特性を有しています。そのため、計画的な土地利用により両機能を保全しつつ、都市と農村の連携を促進し、地域特性を生かしたまちづくりの展開を目指します。

### ②自然環境・田園環境の保全・育成

本市の森林・河川・海岸等の自然環境および農地や集落で構成される田園環境は、うるおいのある生活環境の創出、防災性の向上、生物多様性の確保、農業生産による食文化の保全など、多様な機能を有しています。また、レクリエーション活動等を通じた地域交流・世代間交流の場も担っています。そのため、自然環境・田園環境を市民生活における貴重な資源とし、引き続き保全・育成を進めます。

### ③地域の魅力を生かした景観の形成・育成

本市は、豊かな自然環境および田園環境、商業・業務ビルや共同住宅等の大規模建築物等が並ぶ中心市街地、御所野ニュータウン等の緑豊かな住宅地、歴史的建築物や湧水のある新屋表町通りなど、地域固有の歴史・文化によって形づくられた多様な景観要素を有しています。そのため、地域ごとの歴史・文化や風土、伝統等の魅力を生かした都市環境を目指し、地域の個性や特色をわかりやすく特徴づける景観の形成・育成を目指します。

### 目標3 安全・安心な暮らしを守る生活環境の形成

#### ①災害に強く・しなやかなまちづくり

近年、水害や土砂災害等の自然災害は多発化しており、従来のハードによる対策だけでなく、国が進める「水防災意識社会」の再構築を図るなど、ハード・ソフトの両面から、総合的な防災・減災対策が求められています。災害の発生防止および被害の軽減に向け、災害の発生が懸念される地域で必要な整備を促進するとともに、ハザードマップや避難計画を周知・活用することで、防災・減災対策を進めます。

#### ②空き地・空き家等低未利用土地の適切な管理・活用

本市の人口は今後も減少が継続していくと予想され、土地や建物の利用・管理を行う担い手が減少するとともに、利用ニーズや開発圧力の低下による空き地・空き家等低未利用土地の発生・増加が懸念されます。また、都市防災の観点からも、低未利用土地の適切な管理や有効活用が重要となっています。そのため低未利用土地は、生活利便性や治安・景観の悪化等の防止、または改善に向け、適切な管理を促進するほか、公共空間やコミュニティ施設等への活用に係る取組の展開を進めます。

#### ③人口減少、超高齢化に対応した暮らしの安全・快適性の確保

本市は人口減少や高齢化が進み、超高齢社会がもたらす「経済の縮小」や「まちづくりの担い手の減少」などの問題に直面しています。一方で、健康寿命の延伸により元気な高齢者が増加しており、社会を支える担い手として活躍することが期待されています。「人生 100 年時代」を見据え、元気な高齢者が生きがいや豊かさを実感しながら生活ができる環境を創出するため、都市施設等のバリアフリー化の推進、都心・中心市街地や6つの地域中心およびその周辺市街地への居住誘導を進めます。

また、高齢者が多様な世代と交流しながら活躍し続けられるよう、地域コミュニティの維持・活性化に向けた取組の展開を進めます。

## 2. 全体構想

全体構想とは、本市の将来都市像の実現に向け、目標達成に向けた取組み方針に対し、まちづくりにおける分野ごとに方針を示すものです。

分野は、「土地利用」「交通体系の整備」「住環境・市街地整備」「水と緑の整備・保全」「その他の都市施設の整備等」で構成します。

まちづくりの 基本理念	暮らしの豊かさを次世代につむぐ 持続可能な活力ある都市 ～「市民の生活」や「地域の文化」を守り、未来へ引き継ぐためのまちづくり～									
まちづくりの 目標	持続可能な 市民生活を支える 都市構造の形成			多様な資源を生かした ゆとりとうるおいのある 空間の形成			安全・安心な 暮らしを守る 生活環境の形成			
目標達成に 向けた 取組方針	拠点性を生かした都市の魅力と活力の創出	移動しやすい道路網や公共交通の形成	既存ストックの有効活用	エリアマネジメントによるまちづくりの展開	都市と農村の共生	自然環境・田園環境の保全・育成	地域の魅力を生かした景観の形成・育成	災害に強く・しなやかなまちづくり	空き地・空き家等低未利用土地の適切な管理・活用	人口減少、超高齢化に対応した暮らしの安全・快適性の確保
全体構想	土地利用の方針									
	交通体系の整備方針									
	住環境・市街地整備の方針									
	水と緑の整備・保全の方針									
	その他の都市施設の整備等方針									

図 2-1 全体構想の体系

## 2-1. 土地利用の方針

### (1) 区域別土地利用方針

#### ①適切な土地利用の規制・誘導

##### ■ 都市計画区域内における土地利用の規制・誘導

- 市街化区域では、多核集約型のコンパクトシティの実現に向け、適切な用途制限に基づく土地利用の規制・誘導を基本としながら、都市機能・居住の各誘導区域における居住や都市機能の誘導を進めます。また、空き地・空き家等低未利用土地の有効活用や適正管理等を進めます。
- 市街化区域において、住宅、店舗、工場等の土地利用が混在し、居住環境や操業環境への支障が予想される地区や低未利用土地の利活用が必要な地区では、用途地域の見直しや地区計画の指定など、必要に応じて適切な措置を検討します。
- 市街化調整区域では、良好な営農環境および自然環境の保全と都市の拡大防止を図るため、原則として開発を抑制します。また、既存集落の維持・活性化や本市の産業振興に資する計画的な開発については、必要に応じて都市計画制度の活用を図り、都市構造への影響や市街化の促進など周辺環境への影響の恐れが無いものに限定し、許容するものとします。

##### ■ 都市計画区域外における土地利用の規制・誘導

- 都市地域、農業地域、森林地域、自然公園地域、自然保全地域の五地域区分の各地域指定に基づいた土地利用コントロールを行うため、各地域を所管する関係各課の間で協議・調整し、農地や森林等の良好な自然環境が有する多様な機能を保全します。

#### ②市街化区域内への開発需要の誘導

- 市街化区域のうち、立地適正化計画により位置づけた都市機能・居住の各誘導区域では、居住や都市機能の誘導を進める観点から、各種の誘導施策と連携した用途地域や特別用途地区等の土地利用制度の変更・導入など、必要に応じて適切な措置を検討します。
- 時間的・空間的にランダムに散在・増加していくことが見込まれる空き地・空き家等低未利用土地は、新たな開発需要の受け皿として有効利用するほか、適正な管理を促進します。
- 市街化区域外縁部における低未利用土地のうち、将来的な利活用の見込みが立たない地区を対象とし、市街化調整区域への逆線引きの検討を行い、既存市街地の高密度な利用を促進します。

### ③自然環境の保全・管理

#### ■ 農林業の振興と連携した自然環境の保全・管理

- 良好な自然環境の保全・管理・活用に向け、農林業の振興との連携を図りつつ、水資源のかん養に資する適切な間伐や生物多様性に配慮した農林業生産活動を進めるなど、地域課題に対応した積極的な利用による保全・管理を進めます。
- 耕作放棄地となっている農地や管理の行き届かない森林の発生を抑制するため、NPO やボランティア、企業などの多様な主体との協働による利用・管理手法の検討を進めます。

#### ■ 自然景観に配慮した土地利用の把握

- 農地や樹林地などの良好な自然環境が、周辺と一体となって良好な景観を形成している地域では、景観計画や関係条例に基づく誘導のほか、緑地協定等の地域特性に応じたルールを活用により、景観づくりに配慮した適切な土地利用の誘導を進めます。
- 適正かつ合理的な土地利用の確保を図るため、国土利用計画法に基づく届出制度等により、土地取引の動向を把握します。

### ④安全・安心を支える土地利用の規制・誘導

論点②

#### ■ 自然災害リスク等を踏まえた土地利用の規制・誘導

- 洪水による浸水や土砂災害など自然災害の恐れがある地域は、周辺の自然環境に配慮しながらハード・ソフトの両面から必要な防災・減災に向けた取組を実施します。
- 国や県との調整のもと、自然災害リスクや災害対策の状況等を考慮し、居住誘導区域を見直すなど、必要に応じて適切な措置を検討します。

#### ■ 防災機能の向上に資する避難路等の整備

- 狭い道路が複雑に配置されている市街地や集落では、土地区画整理事業や道路改良等により、緊急車両の通行を妨げる狭あい道路の解消を図ります。

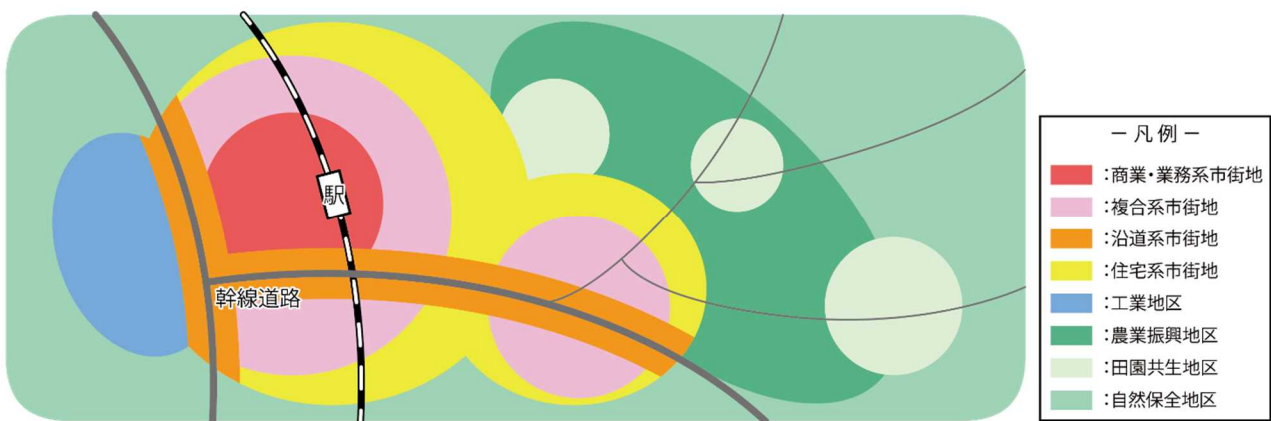
## (2) 区分別土地利用方針

多核集約型のコンパクトシティの実現に向けて、将来都市構造で設定したゾーニングを踏まえ、市域を8つの土地利用に細区分し、それぞれの土地利用方針と整備・誘導施策を設定します。

用途地域など地域地区の適正な指定および見直しにあたっては、この土地利用方針を基本とします。

表 2-1 将来都市構造のゾーン区分と土地利用区分の関係

将来都市像 (ゾーニング)	土地利用の区分	
居住促進ゾーン ・ 市街地ゾーン	商業・業務系市街地	■ 県都の“顔”となる秋田駅周辺の中心市街地および山王地区に位置し、市民生活の中心拠点や県全体の発展を牽引する役割を担うエリア
	複合系市街地	■ 地域中心や利用者の多い鉄道駅周辺等に位置し、住宅や商業・業務、工業機能など、多様な土地利用が複合的に展開されているエリア
	沿道系市街地	■ 骨格を成す幹線道路の沿道等に位置し、市民や来訪者のサービス機能を一部補完する利便性の高い沿道型のエリア
	住居系市街地	■ 主に低層住宅地で構成されているエリア
市街地ゾーン	工業地区	■ 秋田運河兩岸、秋田港周辺など、工業系の土地利用が展開されているエリア
農地ゾーン	農業振興地区	■ 郊外部に広がる優良な農地で構成されているエリア
	田園共生地区	■ 郊外部の田園地帯や山間部に点在する既存集落を中心としたエリア
森林ゾーン	自然保全地区	■ 森林地帯や松林地帯、河川・水路で構成されているエリア





### ①商業・業務系市街地

- 商業・業務系市街地は、県都の“顔”となる秋田駅周辺を中心市街地および市役所や国・県の官公庁施設が集中して立地する山王地区で、市民生活の中心拠点としての機能だけでなく、秋田県の経済活動を支え、県全体の発展をけん引する役割を担うエリアです。
- 商業・業務系市街地では、県の中心拠点として既存の高次都市機能や商業・業務機能の更なる充実化を目指し、都市機能や居住の誘導を進めるほか、土地の高度利用等を進めます。

### ②複合系市街地

- 複合系市街地は、地域中心や利用者の多い鉄道駅の周辺等に位置する市街地で、住宅や商業・業務機能、工業機能など、多様な土地利用が複合的に展開されているエリアです。
- 複合系市街地では、多くの市民が居住する生活利便性の高い拠点地域として、適切な土地利用の規制・誘導によりその環境を保全します。
- 複合系市街地のうち、都市機能・居住の各誘導区域においては、拠点性の向上を図るため、都市機能や居住の誘導を進めます。
- 土地利用の混在により、良好な生活環境が阻害されている地区や低未利用土地の利活用が必要な地区では、周辺環境と調和した適切な土地利用誘導に向けて、用途地域の見直しや地区計画制度の活用などによる環境整備を推進します。

### ③沿道系市街地

- 沿道系市街地は、本市の骨格を成す幹線道路の沿道地域において、市民や来訪者のサービス機能を一部補完する観点から、商業・業務機能の適切な誘導とともに、利便性の高い沿道型居住地としての整備を進めるエリアです。
- 沿道系市街地では、必要に応じて立地規模に関わる規制の導入等について検討を進めるなど、後背に広がる住宅地への影響および中心市街地や地域中心など周辺の拠点地域との機能・役割分担に十分配慮した適切な土地利用の規制・誘導を推進します。
- 沿道系市街地のうち、居住誘導区域においては、公共交通により生活サービス施設を容易に利用できる地区として、居住の誘導を進めます。

### ④住居系市街地

- 住居系市街地は、主に低層住宅地で構成されている市街地です。
- 住居系市街地では、多くの市民が居住する場として、良好な住環境の維持・形成を図るとともに、適切な土地利用の規制・誘導によりその環境を保全します。
- 住居系市街地のうち、居住誘導区域においては、既存の良好な住宅ストックの保全・活用を図り、居住の誘導を進めます。
- 住居系市街地のうち、居住誘導区域外においては、低未利用土地の活用等により住環境を保全し、緑豊かなゆとりのある居住環境の形成を進めます。

## ⑤工業地区

- 工業地区は、秋田運河両岸、秋田港周辺など、工業系の土地利用が展開され、本市の産業活動を支えるだけでなく、市民の就業の場としての役割を担うエリアです。
- 工業地区では、多くの未分譲地が残されていることから、陸海空の交通拠点という本市の特性を生かし、引き続き、関係部局との連携を図りながら、積極的な企業誘致や空き地等の利活用を推進します。
- 秋田港は、円滑な国内物流を強化する戦略的物流拠点として、さらには県民および国内外観光客に憩いの場を提供する交流促進拠点・親水拠点として、物流機能の充実化やにぎわい空間の創出を推進します。
- 幹線道路の沿道で、複合市街地に近接する工業地区は、交通条件を生かした施設の立地を促進し、周辺地域と調和のとれた産業エリアとして整備を推進します。

## ⑥田園共生地区

- 田園共生地区は、郊外部の田園地帯や山間部に点在する既存集落のほか、市街地や集落と隣接・近接する農地や森林等の自然環境が分布しているエリアです。
- 田園共生地区では、市街地や集落と隣接・近接した自然環境を保全するため、原則として無秩序な市街化を抑制します。
- 集落部では、生活環境の改善と利便性の向上を図るとともに、市内外からの移住・二地域居住の受け皿として空き地・空き家等低未利用土地の活用を促進します。また、本市ならではの良好な田園景観の保全に向け、周辺の優良農地や森林環境と調和した環境整備を図るとともに、グリーンツーリズム等による都市部との交流・連携方策についても検討し、地域コミュニティの維持・活性化を進めます。

## ⑦農業振興地区

- 農業振興地区は、郊外部に広がる優良な農地によって構成されたエリアです。
- 農業振興地区では、本市の農業生産の中心地として、優良農地の積極的な利用・管理による維持・保全を図るとともに、生産性の向上に資する基盤整備を進めながら、安定した営農環境を形成します。

## ⑧自然保全地区

- 自然保全地区は、太平山に代表される東部山岳地帯や市南部の高尾山周辺の森林地帯、西部の松林地帯や雄物川をはじめとする多数の河川・水路によって構成された、貴重な自然資源を有するエリアです。
- 自然保全地区では、森林地帯における保水・治山機能、市民や来訪者の憩いの場となる観光・レクリエーション機能、生物多様性の保全など、多面的な機能を保全します。また、市民・事業者・行政など、多様な主体の参画・連携による森林の適切な保全・管理を推進するとともに、土砂崩壊や浸水など、自然災害による被害の防止・軽減に向けた環境整備を進めます。

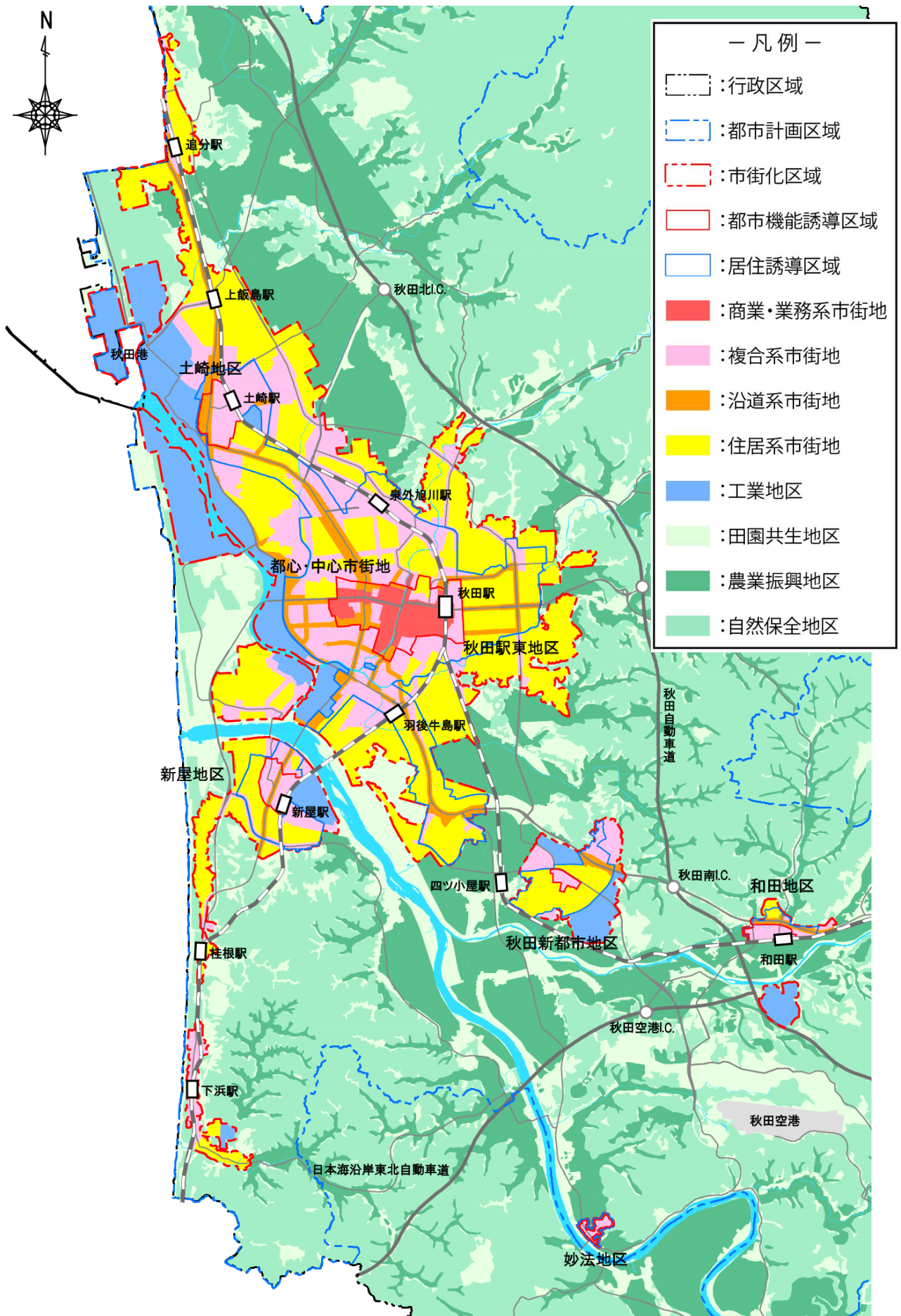


図 2-3 土地利用の方針図(市街化区域の拡大図)

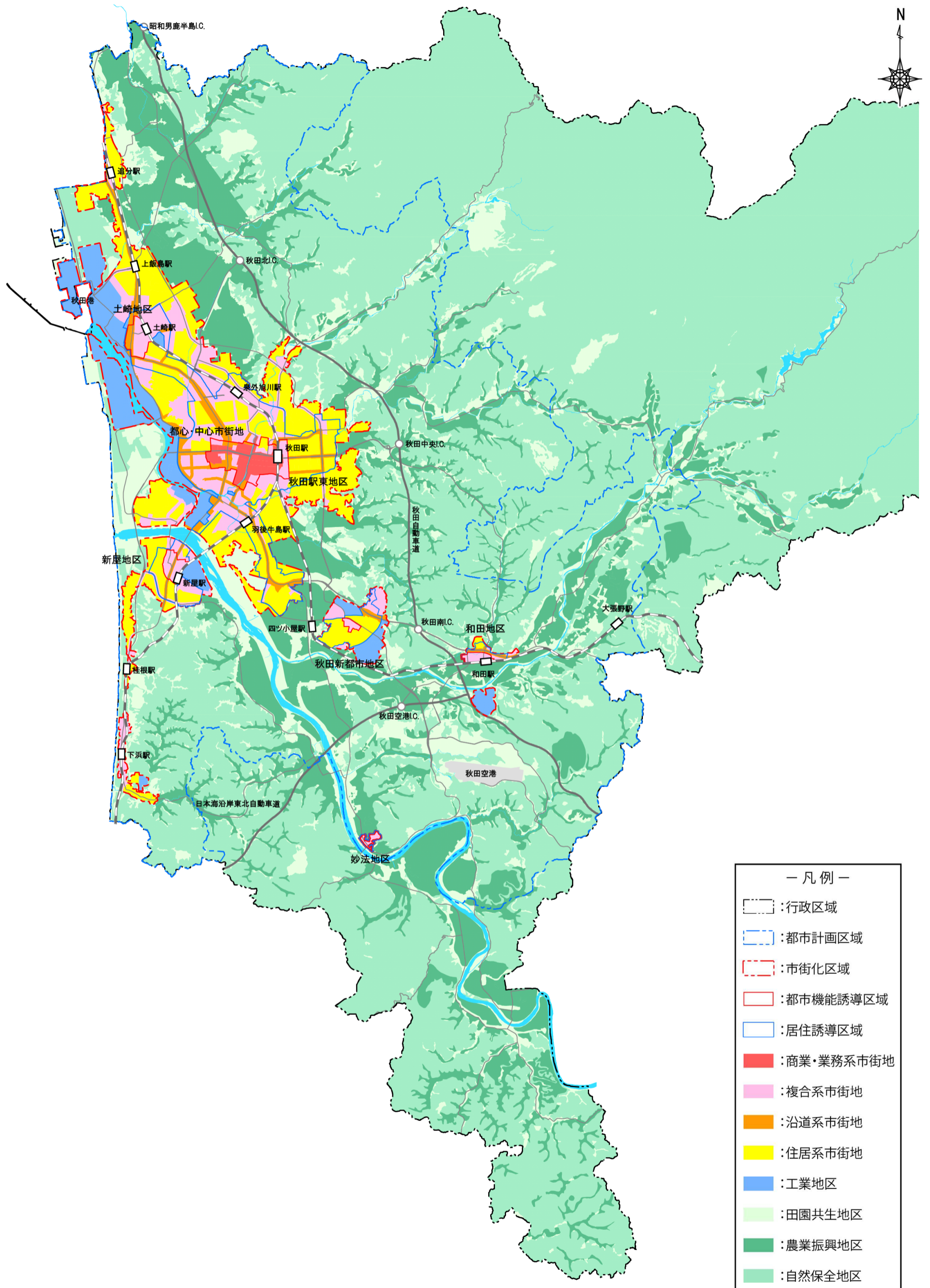


図 2-4 土地利用の方針図

## 2-2. 交通体系の整備方針

### ①まちづくりと連携した交通体系の構築

- 道路網や公共交通網の形成にあたっては、多核集約型のコンパクトシティの実現を前提に、土地利用計画等のまちづくりと連携しながら、各種の施策を実行します。
- 道路網の形成にあたっては、選択と集中による効果的な投資や既存ストックの有効活用を進め、計画的な道路整備や維持・修繕等を実施します。
- 公共交通網の形成にあたっては、マイカーに依存した交通体系が継続していくと予想される一方で、高齢者を中心に公共交通需要が高まっていくと考えられることから、公共交通サービスの維持・増進を図るとともに、地域住民や事業者等の多様な主体との協働により、地域における輸送資源を十分に活用しながら、効果的かつ効率的な施策を実行します。

### ②拠点間をつなぐ効果的・効率的な道路網の整備

#### ■ 3環状放射型道路網の形成

- 将来的な自動車交通量の減少を考慮しながら、市外、交通拠点および「都心・中心市街地」と「地域中心」を相互に連結した3環状道路とこれらを結ぶ放射道路による骨格道路網を形成し、市街地から通過交通を排除することで、歩行者・自転車の安全性の確保とバスの走行性の向上を図ります。
- 「外周部環状道路」「市街地環状道路」「都心環状道路」の3環状道路は、市内の交通の円滑化や市街地に流入する通過交通を迂回・誘導する道路として、それぞれの位置や役割を踏まえ、未整備区間の整備を進めます。

外周部	位置	■ 市街地の外周部を循環		
	役割	■ 広域的な移動に関し、市街地に流入する通過交通の排除		
	対象道路	■ 大浜上新城線 ■ 神内和田線 ■ 南部中央線 ■ 下浜八橋線	■ 外旭川上新城線 ■ 新都市大通線 ■ 豊岩仁井田線 ■ 割山向浜線	■ 秋田外環状道路 ■ 横山御所野線 ■ 新屋豊岩線 ■ 秋田港北線
市街地	位置	■ 中央および東部地域の居住誘導区域の外周部を循環		
	役割	■ 周辺地区間の移動に関し、都心に流入する通過交通の排除		
	対象道路	■ 横山金足線 ■ 外旭川新川線	■ 御所野追分線	■ 臨海秋操線
都心	位置	■ 秋田駅周辺の都市機能誘導区域の外周部を循環		
	役割	■ 周辺地区から都心への移動に関し、発着する交通に対処		
	対象道路	■ 臨海新川向線 ■ 明田外旭川線	■ 秋田環状線 ■ 川尻広面線	■ 千秋広面線 ■ 川尻総社線

- 放射道路は、外周部環状道路と連絡し、環状道路網へのアクセスを強化する道路として、未整備区間の整備を促進します。

対象道路	■ 秋田港北線	■ 御所野迫分線	■ 横山金足線
	■ 神内和田線	■ 秋田空港線	■ 下浜八橋線

- 分散導入路は、環状道路網と連絡し、交通量の分散を図る道路として、未整備区間の整備を促進します。

対象道路	■ 秋田港北線	■ 御所野迫分線	■ 横山金足線
	■ 土崎環状線	■ 新屋土崎線	■ 泉外旭川線
	■ 鉄砲町菅野線	■ 下浜八橋線	■ 秋田駅八橋線
	■ 秋田中央道路	■ 秋田駅東中央線	■ 中通牛島線
	■ 豊岩仁井田線		

- 交通結節点アクセス路は、高速道路インターチェンジや秋田港、秋田空港などの広域的な交通を担う結節点と連絡し、アクセスを強化する道路として、その機能を維持します。

対象道路	■ 外旭川上新城線	■ 秋田駅東中央線	■ 横山御所野線
------	-----------	-----------	----------

## ■ その他の都市計画道路の整備

- 未整備となっている都市計画道路は、将来的な自動車交通量の減少を考慮しながら、整備にあたっての必要性や費用対効果を十分精査しつつ、計画的な整備を進めます。
- 都市計画道路のうち、都市計画決定から 20 年以上未着手となっている区間を有する路線は、「コンパクト・プラス・ネットワーク」を踏まえ、多核集約型のコンパクトシティの実現を前提に必要性と実現性を再検証し、「継続」「変更」「廃止」の方向性を決定し、必要に応じて見直しを行います。

## ■ 既存道路の管理・活用

- 既存道路は、計画的な点検、維持管理により、ライフサイクルコストを低減し、道路環境の向上と機能保全を図ります。
- 橋りょうやトンネル等の道路構造物のうち、構造物の機能に支障が生じている、または生じる可能性が著しく高く緊急に措置を講ずべき状態のものについては、道路の利用状況等を踏まえ、「修繕」「更新」「集約・撤去」の措置方針を検討し、適切な対策を講じます。

## ■ 渋滞を緩和する道路整備

- 渋滞ポイントとなっている箇所の解消に向け、道路整備を推進します。

### ③広域連携機能の充実

#### ■ 高速道路網の充実

- 交流人口の拡大、物流の効率化に寄与する高速道路のネットワーク化を図るため、日本海沿岸東北自動車道の全線開通を促進します。

#### ■ 港湾環境の充実

- 市内、県内陸部、北東北三県へと、人・物の流れを強化するとともに、アジア圏との交易拡大による経済基盤の確立により豊かな地域づくりを目指すため、秋田港の整備・活用を進めます。
- 秋田港周辺の交通渋滞の緩和や貨物輸送の効率化等を図るため、都市計画道路大浜上新城線の整備を促進します。

### ④安全・安心で利用しやすい道路づくり

#### ■ 命を支える道路網の充実

- 高次医療施設等へのアクセス道路や、発災時の物資供給等の応急活動に資する緊急輸送道路ネットワークの整備を進めます。

#### ■ 歩行者・自転車利用環境の整備

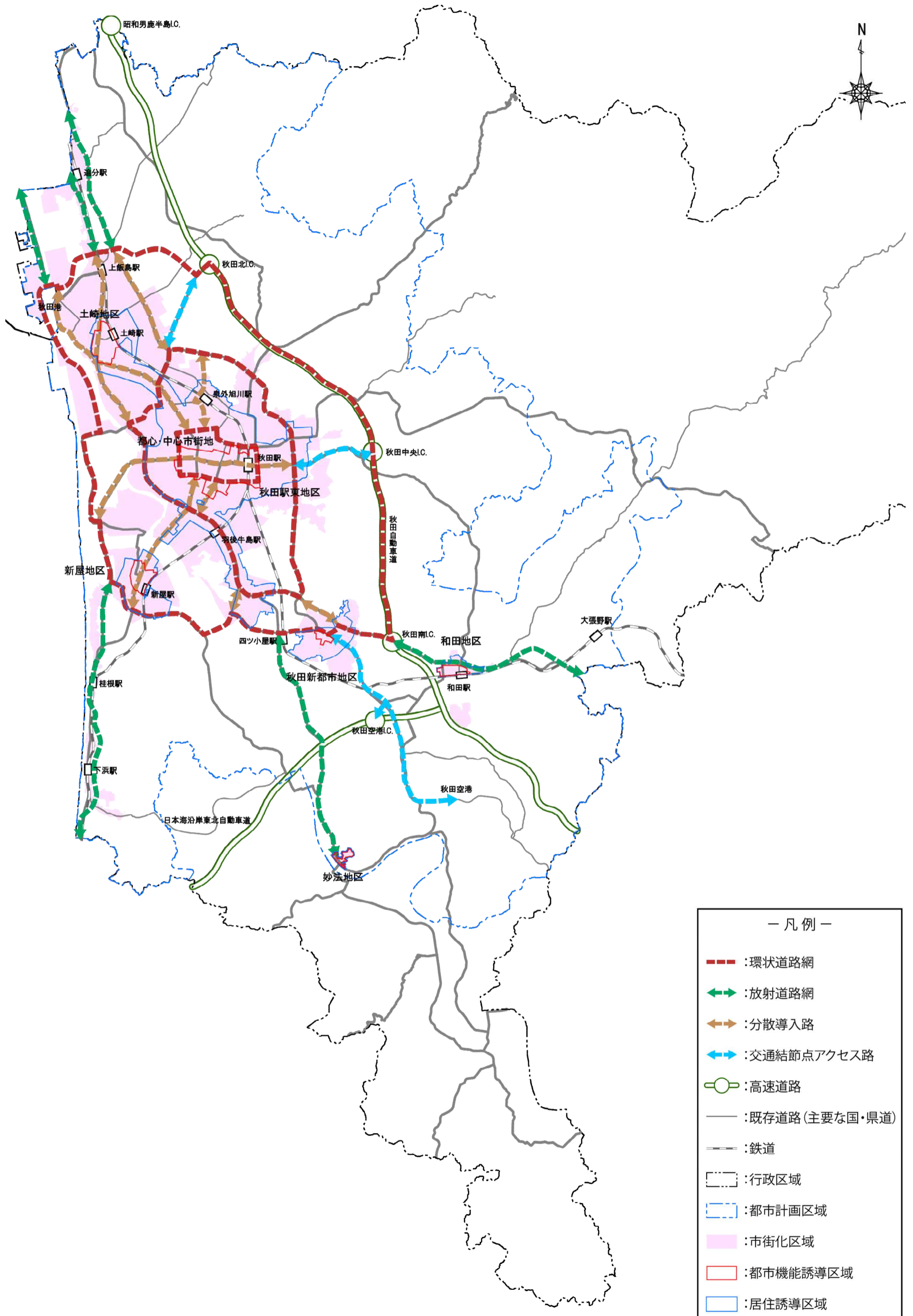
- 超高齢社会に対応するため、歩行者が多い都心・中心市街地や地域中心の鉄道駅周辺を中心として、安全で快適な歩行環境づくりを進めます。
- 自転車利用の多い秋田駅周辺では、自転車の利用環境の改善や自転車利用の促進に関する広報啓発に取り組み、自転車が安全・安心かつ快適に走行できる環境づくりを進めます。

#### ■ バリアフリー化および交通安全対策

- 高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律に基づく計画を策定し、利用者の多い鉄道駅を中心とする地区等において、面的・一体的なバリアフリー化により、高齢者や障がい者等の公共交通を利用した移動の安全性や利便性の向上を図ります。
- 生活道路における交差点の改良、小・中学校や保育所、幼稚園、福祉施設へのアクセス路等の主要道路での歩行空間の確保を行い、交通安全対策の充実を図ります。

#### ■ 冬期の安全性の確保

- 冬期の積雪・凍結による交通への影響を低減させるため、行政と市民、事業者の連携により除排雪の効率化を図るとともに、消融雪機能を備えた歩道のネットワーク化を進めます。



— 凡例 —

	: 環状道路網
	: 放射道路網
	: 分散導入路
	: 交通結節点アクセス路
	: 高速道路
	: 既存道路(主要な国・県道)
	: 鉄道
	: 行政区域
	: 都市計画区域
	: 市街化区域
	: 都市機能誘導区域
	: 居住誘導区域

図2-5 道路整備の基本方針図



## ⑤地域特性に応じた移動手段が確保された公共交通の形成

### ■ 過度にマイカーに依存しない交通体系の再構築

- マイカーだけに頼らずに生活できる交通環境の実現に向け、高齢者や高校生等の自動車以外の移動手段を必要とする市民が、公共交通や地域の支援等によって移動が可能な交通体系への再構築を目指します。
- 自動運転技術や MaaS 等の新たな交通システムは、技術革新や国の動向等を注視しながら本市での適用性や効果を精査し、導入の可能性を検討します。

### ■ 基幹的な公共交通を担う鉄道や路線バス等の維持・充実

- 「都心・中心市街地」と「地域中心」を連携する鉄道や路線バス等は、基幹的な公共交通として、利便性の向上に取り組みます。
- 鉄道は、鉄道駅の交通結節点機能の強化を図るとともに、利用状況に応じた運行本数を確保するなど、定時性の高い移動手段として充実化を進めます。
- 路線バスやマイタウン・バスは、利用実態に応じた運行ダイヤや路線の見直しなど、サービス性向上と運行の効率化に向けた取組を促進します。

### ■ フィーダー（支線）交通の確保

- 基幹的な公共交通を担う鉄道や路線バス等にアクセスするためのフィーダー（支線）交通は、路線バスに限らず、地域住民や事業者等の多様な主体との協働により、地域の実情や需要に応じた移動手段の導入を検討します。

### ■ 移動しやすい環境づくり

- 泉外旭川駅は、鉄道・バスによる公共交通ネットワーク上の新たな交通結節点として、生活利便性の向上に向けた周辺公共交通施設等へのアクセス機能の強化を図ります。
- 中心市街地への来訪者向けの移動手段として、中心市街地循環バス（愛称：ぐるる）を継続運行するほか、自転車の利用促進に資する環境整備を検討します。
- 乗継の負担を軽減するため、乗継場所の集約や待合スペースの充実化、運行情報の提供など、乗継環境の改善に向けた取組を進めます。
- 「都心・中心市街地」と「地域中心」を連携する基幹的な公共交通の利便性を向上し、居住誘導区域に含まれる鉄道駅周辺やバス路線沿線への都市機能や居住の誘導を進めます。

### 交通体系（道路・公共交通）全体

- 土地利用計画等のまちづくりと連携した、道路網や公共交通網の形成
- 「選択と集中」や「既存ストックの活用」による計画的な道路整備や維持・修繕等
- 公共交通や地域との協働によるマイカーに依存せず移動が可能となる公共交通網の形成

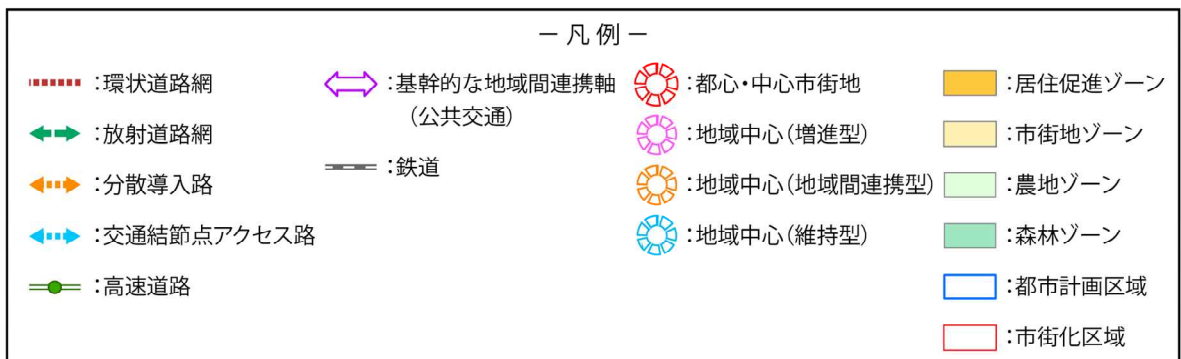
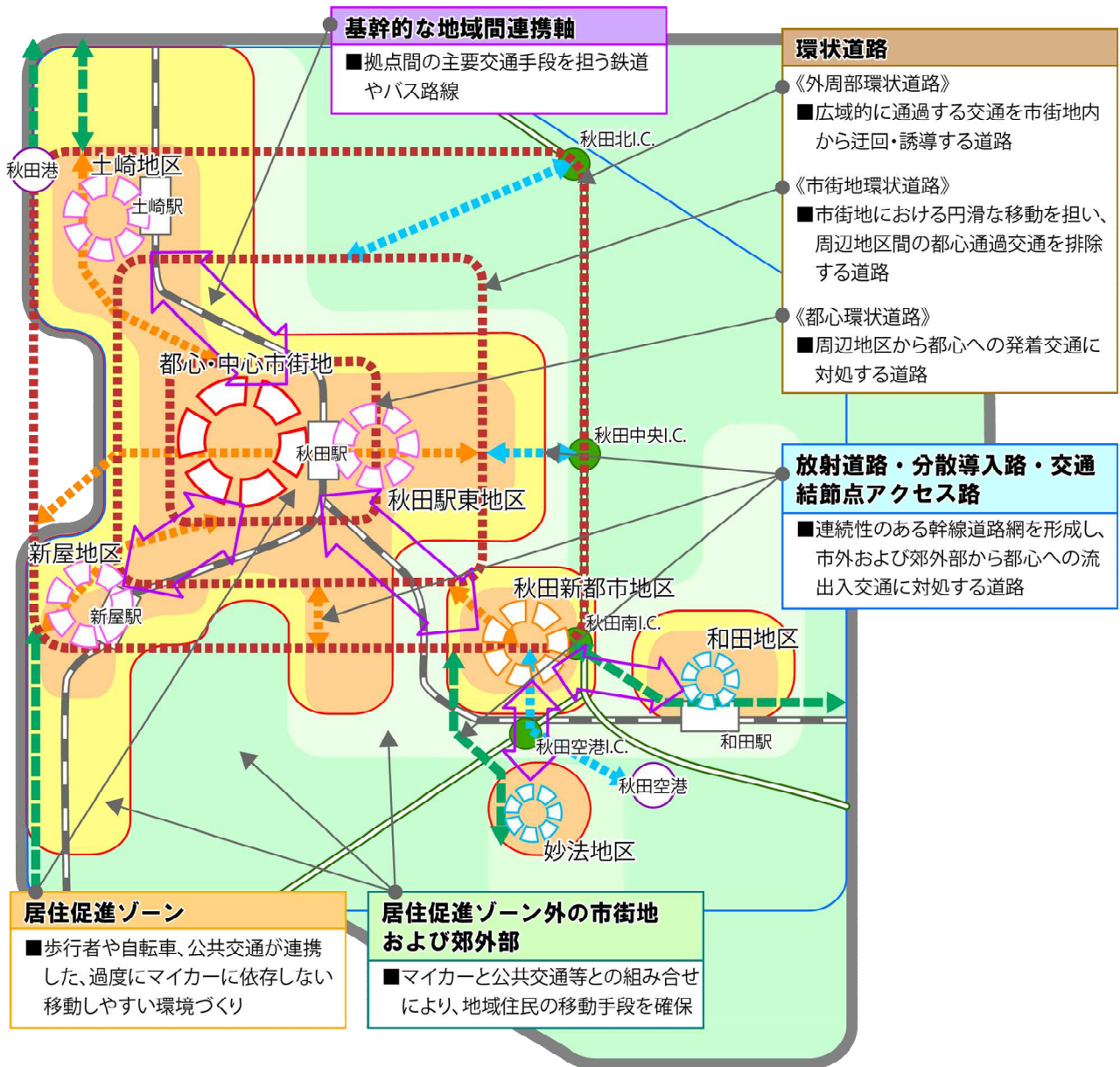


図 2-6 将来交通体系のイメージ図